

## **Handel in emissierechten: de Commissie geeft het groene licht voor de deelname van meer dan 5 000 installaties aan de markt voor emissierechten vanaf januari 2005**

*De Europese Commissie heeft haar goedkeuring gehecht aan acht nationale toewijzingsplannen voor CO<sub>2</sub>-emissierechten. Vijf plannen – van Denemarken, Ierland, Nederland, Slovenië en Zweden – zijn onvoorwaardelijk aanvaard. Drie andere – van Oostenrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk – zijn goedgekeurd mits daarin bepaalde technische wijzigingen worden aangebracht. In dat geval zijn zij automatisch aanvaard, zonder dat zij door de Commissie een tweede keer hoeven te worden beoordeeld. In de nationale toewijzingsplannen wordt de hoeveelheid CO<sub>2</sub>-emissierechten aangegeven die de lidstaten voornemens zijn toe te wijzen aan energie-intensieve industriële installaties, zodat deze met ingang van januari 2005 aan de handel in emissierechten kunnen deelnemen. Het besluit van vandaag zorgt ervoor dat meer dan 5 000 installaties - op een totaal van naar schatting 12 000 in de EU25 - van de regeling gebruik kunnen maken. Deze installaties krijgen meer dan 40 % toegewezen van de hoeveelheid emissierechten die naar verwachting in omloop zal worden gebracht. De EU-regeling voor de handel in emissierechten zal ervoor zorgen dat de uitstoot van broeikasgassen in de energiesector en de industriële sector wordt teruggedrongen tegen de laagste kosten voor de economie, en de EU en haar lidstaten helpen hun emissiedoelstellingen uit hoofde van het Protocol van Kyoto van 1997 te realiseren.*

Europees Commissaris voor Milieu Margot Wallström verklaarde: “Met het besluit van vandaag is een cruciale stap genomen, die voor bijna de helft van de installaties die aan de pan-Europese regeling zullen deelnemen, de weg naar emissiehandel vrijmaakt. Dit besluit toont aan dat het ons ernst is met het beleid ten aanzien van klimaatverandering: het zorgt ervoor dat de handel in emissierechten, zoals gepland, op 1 januari van volgend jaar van start kan gaan.”

### **Beoordeling van de eerste reeks plannen**

In de nationale toewijzingsplannen wordt aangegeven hoeveel CO<sub>2</sub>-emissierechten de lidstaten voornemens zijn toe te wijzen voor de handelsperiode 2005-2007, en hoeveel daarvan voor elke installatie zijn bestemd. De taak van de Commissie bestaat erin, de plannen te toetsen aan elf toewijzingscriteria die in een bijlage van de richtlijn emissierechtenhandel<sup>1</sup> zijn opgenomen.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2003/87/EG.

De belangrijkste van deze criteria moeten garanderen dat het plan spoort met de totaalstrategie van het betrokken land in het perspectief van zijn Kyoto-doelstelling. Andere criteria hebben betrekking op non-discriminatie, op de EU-regelgeving inzake concurrentie en staatssteun en op technische aspecten. De Commissie kan een plan geheel of gedeeltelijk accepteren. Als zij een plan onvoorwaardelijk aanvaardt, kan de lidstaat zijn definitieve toewijzingsbesluit treffen.

De acht beoordeelde plannen voldoen aan de meeste criteria. De Commissie verlangt wijzigingen in twee gevallen van algemeen belang:

- indien de hoeveelheid emissierechten voor de handelsperiode 2005-2007 zodanig is dat het betrokken land gedurende de verbintenisperiode 2008-2012 niet in staat zal zijn z'n Kyoto-doelstelling te halen; en
- indien een lidstaat voornemens is, zijn toewijzingen "achteraf bij te stellen", d.w.z. in de loop van de periode 2005-2007 de toewijzingen tussen de aan de regeling deelnemende bedrijven te herverdelen. Daardoor dreigt onzekerheid te ontstaan voor het bedrijfsleven en kan de markt voor emissierechten worden verstoord.

In de diverse gevallen waarin aanpassingen noodzakelijk zijn, heeft de Commissie aangegeven welke stappen door de lidstaat moeten worden genomen om het plan voor de Commissie aanvaardbaar te maken.

De Commissie heeft besloten een inbreukprocedure in te leiden tegen een aantal lidstaten die hun plan nog niet hebben ingediend en/of de richtlijn emissierechtenhandel nog niet in nationaal recht hebben omgezet. Hierover gaat een ander perscommuniqué. ([IP/04/861](#) en [MEMO/04/44](#))

### **Hoeveelheid emissierechten en aantal installaties waarvoor de Commissie het groene licht heeft gegeven**

<b>Lidstaat</b>	<b>CO<sub>2</sub>-uitstootrechten in miljoen ton</b>	<b>Aantal installaties</b>
Oostenrijk	98,2	205
Denemarken	100,5	362
Duitsland	1497,0	2419
Ierland	67,0	143
Nederland	285,9	333
Slovenië	26,3	98
Zweden	68,7	499
Verenigd Koninkrijk	736,0	1078
<b>Totaal</b>	<b>2879,6</b>	<b>5137</b>

Zie ook:

<http://europa.eu.int/comm/environment/climat/emission.htm>

[http://europa.eu.int/comm/environment/climat/emission\\_plans.htm](http://europa.eu.int/comm/environment/climat/emission_plans.htm)

**Information about individual decisions:**

**Austria:** Plan accepted with technical changes required. If Austria implements the technical changes by 30 September 2004, all companies qualify automatically for trading.

The problem that the Commission identified in Austria's plan, as it stands today, is that Austria intends to re-allocate allowances from plants that close down during the 2005-2007 trading period. This constitutes a so-called "ex-post adjustment" to the allocation and contravenes criterion (10).

**Denmark:** Plan accepted with no changes required following amendments by Denmark in June. All companies qualify for trading.

**Germany:** Plan accepted with technical changes required. All companies qualify automatically for trading. Germany needs to implement some technical changes before the end of 2005.

These are the problems that the Commission identified in Germany's plan:

- 1) Germany intends to adjust the allocated amount per installation during the 2005-2007 trading period to make up for potential differences between the situation based on which allowances were calculated, and the actual situation during the trading period. *Inter alia*, Germany intends to adjust, or possibly adjust, the allocated amount per installation during the trading period in case existing installations have annual emissions lower than 40% of base period emissions. Another case in which Germany considers possible adjustments is if installations benefiting from the CHP bonus allocation (bonus for combined heating and power production) produce less power in CHP-mode than during the base period. Such adjustments constitute "ex-post adjustments" to the allocation and contravene criterion (10).
- 2) Germany intends to potentially adjust the allocation of allowances to new entrants. Member States may establish a new entrant reserve to allocate allowances to new installations that start operating during this period. However, the Member State must decide upfront how the amount of allowances to be allocated to new entrants will be calculated, and it cannot change the methodology later on. Germany's intention to potentially adjust the allocation of allowances to new entrants represents another type of ex-post adjustment. It would discriminate new entrants compared to other installations where the Directive does not permit any ex-post adjustments. It therefore contravenes criterion (5) which requires non-discrimination in accordance with the Treaty.

**Ireland:** Plan accepted without changes, following amendments by Ireland in late June and early July. All companies qualify for trading.

**The Netherlands:** Plan accepted without changes, following amendments by the Netherlands in late June. All companies qualify for trading.

**Slovenia:** Plan accepted without changes. All companies qualify for trading.

**Sweden:** Plan accepted without changes, following amendments made by Sweden in late June. All companies qualify for trading.

**UK:** Plan accepted with technical changes required. If UK implements the technical changes by 30 September 2004, all companies qualify automatically for trading. The Commission welcomes the UK plan and considers it to be a sound basis for further discussion

These are the problems that the Commission identified in the UK's plan:

- 1) The United Kingdom has not provided sufficient information on the manner in which new entrants will be able to begin participating in the trading scheme. This contravenes criterion (6) on provisions for new entrants.
- 2) The United Kingdom's plan includes a list of installations to be covered, but the list does not include installations in Gibraltar. The list required by criterion (10) is therefore incomplete.

### **General approach:**

The Commission has requested changes to plans, both prior to the conclusion of the assessments and in the assessment decisions, in two cases of general importance:

- 1) **Excessive allocation** - if the allocation chosen by a Member State for the 2005-2007 trading period jeopardises the achievement of its Kyoto target. This contravenes criterion (1), which requires consistency with each Member States' path to Kyoto; and
- 2) **Ex-post adjustments** - if a Member State intends to make so-called "ex-post adjustments" to allocations. This means it plans to intervene in the market after the allocation is done, and redistribute the issued allowances among the participating companies during the 2005-2007 trading period.

Ex-post adjustments would disrupt the market and create uncertainty for companies. For example, if a company faced the possibility that the government might take away allowances if it reduced its emissions, it would be hesitant to reduce them in the first place, and/or it would hesitate to sell its surplus allowances. If (other) companies at the same time thought they could receive additional allowances for free from their governments, they would pursue this route rather than turn to the market and buy allowances.

Ex-post adjustments contravene criterion (10), which envisages that a Member State has to decide up-front, before the trading period starts, about the quantity of allowances allocated to each installation's operator. (Article 11 of the Directive would also be contravened, but this is not the legal basis for the rejection.) This initial allocation decision may not be re-visited. This means no allowances may be re-allocated by adding to, or subtracting from, the quantity determined for each operator on the basis of a government decision or a pre-determined rule after the allocation decision.

Criteria	Austria	Denmark	Germany	NL	Ireland	Slov.	Swed.	UK
(1) Kyoto path								
(2) Emissions development								
(3) Potential to reduce, incl. tech. potential								
(4) Consistency with other EU legislation								
(5) Non-discrimination			Conditionally accepted					
(6) Provisions for new entrants								Conditionally accepted
(7) Credit for early action								
(8) Credit for clean technologies								
(9) Public consultation								
(10) List of installations with quantity for each one	Conditionally accepted		Conditionally accepted					Conditionally accepted
(11) Outside competition								
Article 10: At least 95% of allowances allocated for free								